**О бюджетном процессе в городе Покачи.**

**О принципах формирования бюджета городского округа Покачи.**

***Докладчик: Ходулапова Алена Евгеньевна,***

***заместитель главы администрации города***

***по финансам и экономике.***

Муниципальный бюджетный процесс - это регламентированная законодательством Российской Федерации, субъектов Федерации, актами муниципальных образований деятельность органов представительной и исполнительной власти местного самоуправления, иных субъектов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов муниципальных образований, а также по контролю за их исполнением.

Основным документом правового регулирования бюджетного процесса является «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании», утвержденное решением Думы города Покачи №3 от 22 февраля 2013 г. В положении устанавливаются, применительно к конкретному муниципальному образованию, основные понятия бюджетного процесса и его этапы, участники бюджетного процесса и их бюджетные полномочия, определяется порядок составления проекта бюджета с указанием правовых оснований и его основных этапов, порядок рассмотрения и утверждения решения о бюджете, а также порядок исполнения бюджета.

Участниками бюджетного процесса на уровне муниципального образования являются:

- глава муниципального образования;

- представительный орган местного самоуправления;

- исполнительно-распорядительный орган;

- органы муниципального финансового контроля;

- главные администраторы бюджетных средств, к которым относятся главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

- получатели бюджетных средств.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также муниципальными правовыми актами местных администраций.

Так, представительные органы муниципальных образований рассматривают и утверждают бюджет муниципального образования и годовой отчет о его исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением местного бюджета, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением муниципального бюджета, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета, вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение представительных органов, обеспечивают управление муниципальным долгом, осуществляют иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Финансовый орган составляет проект бюджета, представляет его с необходимыми документами и материалами для внесения в представительный орган, организует исполнение бюджета, устанавливает порядок составления бюджетной отчетности, осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс.

Органы муниципального финансового контроля, созданные представительными органами, осуществляют контроль за исполнением муниципальных бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, проводят экспертизы проектов бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов по бюджетному процессу муниципальных образований. Органы муниципального финансового контроля, созданные местной администрацией, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением муниципального бюджета.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа:

1) составление проекта бюджета;

2) рассмотрение и утверждение бюджета;

3) исполнение бюджета;

4) отчет об исполнении бюджета.

Итак, что такое бюджет: это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований (т.е. решений Думы города).

Начиная с 2013 года в автономном округе бюджеты всех муниципальных образований утверждаются сроком на 3 года (за исключением бюджета на 2016 год).

Составление проекта бюджета основывается на требованиях Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Решения Думы города Покачи «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Покачи», Основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики.

Как уже говорилось выше, составление проекта бюджета осуществляет финансовый орган муниципального образования. Внесение проекта решения о бюджете в Думу города Покачи осуществляется администраций города и непосредственного главой города Покачи, в срок не позднее 5 ноября текущего года.

Составлению проекта бюджета предшествуют разработка прогноза социально-экономического развития города Покачи и основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики. Работа по формированию проекта бюджета начинается не позднее чем за 6 месяцев до начала очередного финансового года. Решение о начале работы над формированием бюджета принимает глава города. Соответствующим постановлением утверждается рабочая группа по бюджетным проектировкам (у нас рабочую группу возглавляет глава города, в состав рабочей группы входят заместители главы, управляющий делами, а также руководители структурных подразделений администрации города по согласованию), утверждается план организационных мероприятий по разработке проекта бюджета, устанавливаются сроки и конкретные исполнители по направлениям. Финансовый орган собирает предложения от всех структурных подразделений и органов местного самоуправления, и согласовывает их в соответствии с порядком и методикой планирования расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период). Одновременно с этим планируется доходная часть бюджета, определяются основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих обязательств и принимаемых обязательств. С целью повышения эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств, формирование расходной части бюджета осуществляется по программно-целевому принципу, для чего Думой города ежегодно до внесения проекта решения в Думу, проводятся Депутатские слушания по каждой целевой программе. На депутатские слушания администрацией города представляются утвержденные муниципальные программы, оценивается исполнение программы в текущем финансовом году (в том числе и по достижению целевых показателей), а также предлагаются мероприятия и обосновываются потребности на очередной финансовый год. Динамика доли расходов, формируемых в рамках муниципальных программ: 2012 год-26,99%; 2013 год-56,96%; 2014 год-80,75%; 2015 год-74,85%; 2016год – 75,6%.

Рекомендации Депутатских слушаний по итогам рассмотрения муниципальных программ используются финансовым органом для составления проекта бюджета.

Решением Думы города Покачи о бюджете в обязательном порядке утверждаются:

- общий объем доходов бюджета (в том числе без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

- общий объем расходов;

- дефицит (профицит) бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга;

- предельный объем муниципального долга.

Перечень показателей и приложение, которые утверждаются депутатами городской Думы устанавливаются Положением о бюджетном процессе.

Администрация города одновременно с проектом о бюджете представляет в Думу города следующие документы:

1) основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Покачи;

2) предварительные итоги социально-экономического развития города Покачи за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Покачи за текущий финансовый год, прогноз социально-экономического развития города Покачи;

3) пояснительная записка к проекту бюджета;

4) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, и (или) верхний предел муниципального внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

5) реестр расходных обязательств города Покачи, финансирование которых предполагается в очередном финансовом году;

6) оценка ожидаемого исполнения бюджета города Покачи в текущем финансовом году;

7) предложенные Думой города Покачи, контрольно-счетной палатой города Покачи проекты бюджетных смет данных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом города Покачи в отношении указанных бюджетных смет;

8) перечень муниципальных правовых актов (статей, пунктов), действие которых отменяется или приостанавливается на очередной финансовый год в связи с тем, что бюджетом города Покачи не предусмотрены средства на их реализацию, при наличии в данном перечне решений Думы города Покачи - проекты решений Думы города Покачи об отмене или приостановлении решений Думы города Покачи (статей, пунктов);

9) перечень муниципальных программ города Покачи, отраженных в проекте решения о бюджете, с приложением паспортов муниципальных программ;

10) перечень мероприятий, требующих капитальных вложений в очередном финансовом году.

Рассмотрение и утверждение бюджета осуществляется Думой города Покачи в срок не позднее 8 декабря текущего финансового года.

Положение о бюджетном процессе строго регламентирует сроки, отведенные Думе города и администрации города на организацию работы с проектом бюджета.

Так, Думой города в течение суток после внесения проекта, принимается одно из решений:

1) о принятии к рассмотрению Думой города Покачи Проекта бюджета;

2) о возвращении Проекта бюджета на доработку в администрацию города Покачи, в случае его несоответствия установленным требованиям. (При принятии такого решения администрация в течение 5 дней устраняет нарушения и повторно направляет проект в Думу города).

Одновременно с принятием решения о рассмотрении проекта решения о бюджете, Думой города назначается дата публичных слушаний и даты заседаний постоянной комиссии Думы города Покачи по бюджету, налогам и финансовым вопросам.

На заседаниях указанной комиссии подробно рассматриваются текстовая часть решения, затем все приложения. При этом обсуждению подлежит каждый отдельно взятый показатель, а также могут быть дополнительно запрошены дополнительные данные и сведения, позволяющие оценить правильность и достоверность утверждаемых показателей, в том числе на основании заключений контрольно-счетной палаты муниципального образования.

По результатам обсуждения Проекта бюджета большинством депутатов, присутствующих на заседании комиссии, принимается сводное решение о поправках к текстовой части Проекта бюджета и показателям.

В обязательном порядке проект бюджета подлежит обсуждению на публичных слушаниях, которые проводятся с привлечением жителей муниципального образования и общественности.

По итогам всех рассмотрений и обсуждений администрация города выносит окончательный вариант проекта решения о бюджете города Покачи, который принимается депутатами.

Исполнение бюджета организуется Администрацией города в соответствии с бюджетной классификацией по принципу единства кассы, предусматривающего зачисление всех поступающих доходов на единый бюджетный счет, а также направление запланированных расходов с единого бюджетного счета.

При изменении основных параметров бюджета, а также в случае необходимости перераспределения бюджетных средств, по поручению главы города, в решение о бюджете могут вноситься изменения и дополнения.

Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете города Покачи рассматривается в одном чтении, и по итогам рассмотрения принимается решение либо о принятии решения, либо о его отклонении с указанием параметров и характеристик, требующих уточнения.

Отчет об исполнении бюджета составляется на основании данных, представляемых муниципальными учреждениями, предприятиями, организациями в сроки, установленные местной администрацией по единой форме (квартал, полугодие, девять месяцев) и в той же структуре и бюджетной классификации, которая применялась при утверждении бюджета. Ежеквартальный отчет об исполнении бюджета утверждается постановлением администрации города Покачи и направляется в Думу города для сведения.

Годовой отчет об исполнении бюджета утверждается Думой города. В срок до 1 мая в Думу города одновременно с проектом решения об исполнении бюджета города Покачи представляются:

1) итоги социально-экономического развития города Покачи за отчетный финансовый год;

2) информация о расходовании средств резервного фонда администрации города Покачи;

3) информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

4) информация о предоставлении муниципальных гарантий города Покачи;

5) информация о муниципальных внутренних заимствованиях города Покачи по видам заимствований;

6) информация о состоянии муниципального внутреннего долга города Покачи на первый и последний день отчетного финансового года.

При этом в обязательном порядке проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Покачи. Внешняя проверка проводится контрольно-счетной палатой в течение 30 дней с момента внесения отчета (отчет направляется в КСП для внешней проверки до 1 апреля).

Решение по годовому отчету об исполнении местного бюджета принимается Думой города в течение 30 дней со дня поступления в Думу города документов и материалов, обязательных для представления с годовым отчетом об исполнении местного бюджета, результатов внешней проверки указанного отчета, а также результатов публичных слушаний.

При этом, оценивается деятельность органа, исполняющего бюджет. Деятельность может быть оценена как «соответствующая требованиям действующего бюджетного законодательства» или «не соответствующая требованиям действующего бюджетного законодательства». Критерии оценки деятельности установлены в Положении о бюджетном процессе.